



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

10000 Zagreb, Gruška 20
Tel.: 01/6165 - 404, fax: 01/6165 - 484

KLASA:910-01/15-01/02
URBROJ: 541-01/1-15-14
Zagreb, 07.09.2015.

Na temelju odredbe članka 11. Uredbe o provedbi postupka procjene učinka propisa (NN br. 66/12) ravnatelj Državne geodetske uprave donosi

PRETHODNU PROCJENU ZA
ZAKON O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): Navedenim Zakonom isti će se uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09), odredbama propisa kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja te Zakona o zemljišnim knjigama (NN br. 91/96, 68/98, 137/99, 114/01, 100/04, 107/07, 152/08, 126/10, 55/13, 60/13). Cilj zakona je osigurati brzi pristup podacima uspostavom sustava digitalne arhive te prevođenjem postojeće analogne dokumentacije u digitalni oblik, stvaranje okvira za uspostavu središnjeg sustava za izradu, pohranu i distribuciju te vođenje podataka katastra vodova za područje cijele Republike Hrvatske, stvaranje okvira za uspostavu katastra zgrada odnosno evidencije o zgradama i dijelovima zgrada, stvaranje okvira za implementaciju zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra u sve katastarske urede te unaprijediti registar prostornih jedinica. Donošenjem novog Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina osigurat će se uspostava digitalne arhive i trajno čuvanje dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina te arhivske građe Državne geodetske uprave u digitalnom i analognom obliku što će omogućiti brži i jednostavniji pregled povijesnih promjena u dokumentaciji Državne geodetske uprave.

Predloženim normativnim rješenjem riješit će se problem isključivo analognog prikupljanja i korištenja dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina u obliku koji otežava učinkovitiju dostupnost i upravljanje dokumentima. Takvo rješenje omogućit će brži i jednostavniji pregled povijesti promjena u katastarskom operatu.

Uređenjem **katastra vodova** uspostaviti će se sustav za vođenje podataka katastra vodova za područje cijele Republike Hrvatske. Ovim zakonskim rješenjem uspostaviti će se centralna baza koja će osigurati objedinjavanje podataka o vodovima na jednom mjestu za područje cijele Republike Hrvatske čime će se riješiti problem nepostojanja evidencije koja objedinjava sve vrste vodova, što će u konačnici osigurati bolje upravljanje i planiranje komunalne infrastrukture.

Uspostavom **katastra zgrada** omogućit će se evidentiranje podataka o zgradama i dijelovima zgrada za sve zgrade na području Republike Hrvatske, čime bi se nadopunili postojeći podaci u katastarskom operatu katastra zemljišta i katastra nekretnina.

Ovakvim normativnim rješenjem osigurati će se pouzdana informacija o zgradama u prostoru čime će se podržati učinkovitije upravljanje prostorom te osigurati veza sa postojećim podacima u katastarskom operatu čime će se riješiti problem nedostatka prostorne informacije o zgradi i njenim dijelovima kao i njihova veza s podacima u katastarskom operatu na području Republike Hrvatske.

Uspostavom zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra uspostaviti će se jedinstvena evidencija o nekretninama.

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske iz travnja 2013. god., zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra potrebno je implementirati u sve katastarske urede i zemljišnoknjižne odjele u Republici Hrvatskoj. Navedeno je u skladu sa smjernicama Vlade Republike Hrvatske koje imaju za cilj uspostavu i razvoj usluge e-Hrvatska koja će osigurati jednostavan i brz pristup podacima iz službenih registara: katastra i zemljišne knjige.

Ovakvim normativnim rješenjem riješiti će se problem objedinjavanja podataka katastra i zemljišne knjige odnosno uspostavljanje jedinstvene baze podataka koja osigurava uvid podataka o položaju nekretnine u prostoru, kao i njenu vlasničku strukturu te će se urediti i unaprijediti postupanja u cilju usklađivanja evidencija katastra i zemljišne knjige.

Uređenjem **registra prostornih jedinica** stvorit će se preduvjeti za učinkovitije korištenje navedenih prostornih podataka od strane ostalih državnih tijela i gospodarskih subjekata.

Ovim normativnim rješenjem riješiti će se i problem održavanja podataka registra prostornih jedinica koji je sastavni dio informacijskog sustava Državne geodetske uprave. Ovi podaci su osnova za izvorne evidencije naselja, ulica i kućnih brojeva u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave nadležnim za geodetske poslove.

2.

Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):

	Cilj zakona je osigurati brz pristup podacima uspostavom sustava digitalne arhive te prevođenjem postojeće analogne dokumentacije u digitalni oblik, stvaranje okvira za uspostavu središnjeg sustava za izradu, pohranu i distribuciju te vođenje podataka katastra vodova za područje cijele Republike Hrvatske s obzirom da takva evidencija nije uspostavljena, stvaranje okvira za uspostavu katastra zgrada odnosno evidencije o zgradama i dijelovima zgrada, stvaranje okvira za implementaciju zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra u sve katastarske urede, unaprjeđenje postupanja u cilju usklađivanja evidencija katastra i zemljišne knjige te unaprijediti registar prostornih jedinica. Potpuna uspostava digitalne arhive s obzirom na količinu postojeće analogne dokumentacije i arhivske građe i njenog prevođenja u digitalni oblik očekuje se u razdoblju od 15 godina. Razvoj uspostave sustava za vođenje i održavanje podataka katastra vodova i uspostava katastra zgrada očekuje se u razdoblju od 5 godina. Uređenje registra prostornih jedinica očekuje se u razdoblju od 3 godine.
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. Tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti i gospodarski subjekti.
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Navedenim Zakonom isti će se uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku, odredbama propisa kojim se uređuje prostorno uređenje i gradnja te Zakona o zemljišnim knjigama. Nadalje, uz gore navedeno, cilj donošenja zakona je uspostava digitalnog arhiva Državne geodetske uprave, uređenje katastra vodova, uspostavljanje katastra zgrada, uređenje registra prostornih jedinica, uspostava zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra te unaprjeđenje postupanja u cilju usklađivanja evidencija katastra i zemljišne knjige. Nenormativno rješenje: Ne postoji način da se nenormativnim rješenjem postigne cilj.
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. Potpuna uspostava digitalne arhive s obzirom na količinu postojeće analogne dokumentacije i arhivske građe i njenog prevođenja u digitalni oblik očekuje se u razdoblju od 15 godina. Razvoj uspostave sustava za vođenje i održavanje podataka katastra vodova i

	uspostava katastra zgrada očekuje se u razdoblju od 5 godina. Uređenje registra prostornih jedinica očekuje se u razdoblju od 3 godine. Moguće prepreke su: nedefinirana nadležnost nad prostornim podacima, neusklađenost istih, prepreke tehničke i financijske prirode, administrativne poteškoće i ljudski kapaciteti. Informatička podrška u samim institucijama također će biti od velike važnosti, potreba edukacije službenika, razvoj informatičke infrastrukture i potreba osiguravanja sredstava u državnom proračunu za njihovu realizaciju.
--	--

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	DA	
6.	U skladu sa sadržajnim izmjenama zakona biti će potrebno uskladiti podzakonske akte koji se donose na temelju navedenog zakona.		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Navedno rješenje neće imati značajan učinak na gospodarske subjekte kao ni na tržišno natjecanje s obzirom da se ovim zakonom prvenstveno utječe na službene evidencije iz nadležnosti Državne geodetske uprave.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	DA	
8.	Primarno se očekuje financijski teret za Državnu geodetsku upravu koja treba provesti navedene promjene i to zbog troškova uspostave sustava sukladno tehničkim normama te prikupljanju i pripremi podataka. Sukladno navedenom očekuje se da će državni proračun u fazi uspostave sustava i prikupljanja i obrade podataka biti dodatno opterećen (uspostava katastra zgrada, zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra, uspostava digitalne arhive, edukacija djelatnika, prilagodba podataka, računalna oprema i sl.). Međutim, nakon što katastar vodova, katastar zgrada i zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra, digitalna arhiva budu uspostavljeni, očekuje se pozitivan financijski učinak na proračun zbog stvaranja preduvjeta da se podaci o nekretninama, vodovima i podaci o zgradama nalaze na jednom mjestu te se koriste i dijele s ostalim subjektima. Predviđeni troškovi provođenja gore navedenih normativnih rješenja: KATASTAR ZGRADA Iznos sredstava koji je potrebno osigurati u proračunu za: 2016. god. je 500.000,00 kn 2017. god. je 7.000.000,00 kn		

	2018. god. je 5.000.000,00 kn 2020. god. je 4.000.000,00 kn 2021. god. je 3.500.000,00 kn Sveukupno: 20.000.000,00 kn ZAJEDNIČKI INFORMACIJSKI SUSTAV ZEMLJIŠNIH KNJIGA I KATASTRA Iznos sredstava koji je potrebno osigurati u proračunu za: 2016. god. je 20.000.000,00 kn 2017. god. je 15.000.000,00 kn 2018. god. je 12.000.000,00 kn Sveukupno: 47.000.000,00 kn REGISTAR PROSTORNIH JEDINICA 2016. god. je 1.000.000,00 kn 2017. god. je 500.000,00 kn Sveukupno: 1.500.000,00 kn USPOSTAVLJANJE DIGITALNE ARHIVE Iznos sredstava koji je potrebno osigurati u proračunu Republike Hrvatske za godine kako slijedi: 2016-2018. god. 1.200.000,00 kn godišnje 2019-2022. god. 1.000.000,00 kn godišnje 2023. god. 1.050.000,00 kn 2024-2027. god. 700.000,00 kn godišnje 2028. god. 750.000,00 kn 2029.god.- 2031.god.- 700.000,00 kn Sveukupno : 14.300.000,00 kn		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Ovaj Zakon neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana s obzirom da se isti prvenstveno odnosi na službene evidencije Državne geodetske uprave.		NE
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Ovaj Zakon neće imati direktan utjecaj na okoliš s obzirom da se isti prvenstveno odnosi na službene evidencije Državne geodetske uprave.		NE
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Navedeni Zakon neće povećati administrativne prepreke za poslovanje s		NE

	obzirom da će se u okviru razvoja zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra implementirati i One Stop Shop (OSS) – internet usluga koja će omogućiti elektronski pristup javnim ispravama (zemljišno knjižnim i katastarskim podacima), ključnim korisnicima sustava i to prvenstveno građanima, gospodarskim subjektima i tijelima javne vlasti. Dakle, istim se smanjuju administrativne prepreke u poslovanju te se olakšava dostupnost usluga ključnim korisnicima sustava.		
	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezan rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezan rad.	DA	
12.	Za postizanje cilja će biti nužan povezan rad više tijela državne uprave, odnosno tijela lokalne i područne samouprave. Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra razvija se i uspostavlja u suradnji Državne geodetske uprave i Ministarstva pravosuđa. Predloženim zakonskim rješenjem vezanim za katastra vodova bit će neophodna suradnja Državne geodetske uprave, jedinica područne i lokalne samouprave (javni i privatni gospodarski subjekti).		
	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.	DA	
13.	U Republici Sloveniji uspostavljen je središnji sustav vođenja i održavanja podataka katastra vodova, katastra zgrada na sličan način kako je predloženo ovim Zakonom.		



Ravnatelj

Dr. sc. Danko Markovinović